



LA DESIGUALDAD EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES



ÍNDICE

Introducción	1
Condición de Vida	3
Acceso a Bienes Materiales.....	3
Conexión a Servicios Básicos.....	4
Calidad de los Materiales de Techos y Pisos	5
Población con Necesidades Básicas Insatisfechas.....	6
Actividad económica	7
Educación	9
Acceso y permanencia	9
Calidad y egreso	10
Salud	12
Medio Ambiente	12
Fallecimientos	13
Conclusiones	14
Bibliografía	15

INTRODUCCIÓN

La Ciudad Autónoma de Buenos Aires es una de las herencias institucionales más trascendentes, fruto de la reforma constitucional del año 1994. Desde aquel tiempo a esta parte, su experiencia administrativa es diversa, aunque no tanto, pero podemos encontrar más políticas de continuidad que de ruptura. En ese sentido, nos dispusimos a evaluar el resultado de los últimos años de continuidad política y qué tipo de ciudad engendramos.

Este distrito tiene varios problemas de todo tipo. Pero uno que parece ser transversal a todas las áreas de gestión es el de la desigualdad. En todas las áreas de gobierno, los resultados de las políticas públicas son la consolidación de las diferencias entre las distintas regiones de la Ciudad. Nos propusimos, para explicitar esto, tres ejes de análisis.

El primero es el que tiene que ver con las condiciones de vida. En este punto hablamos del acceso a los servicios básicos. No solo son los servicios públicos, también los recursos con los que cuentan en el hogar las familias, los materiales de las casas, ingresos y aspectos socioeconómicos. Estas características son fundamentales para el desarrollo de la vida y no podemos seguir pasándolas por alto.

Luego están los datos sobre la situación educativa de la Ciudad. No hay desarrollo posible sin buenas condiciones de vida, pero tampoco sin una educación que lo haga sustentable en el tiempo.



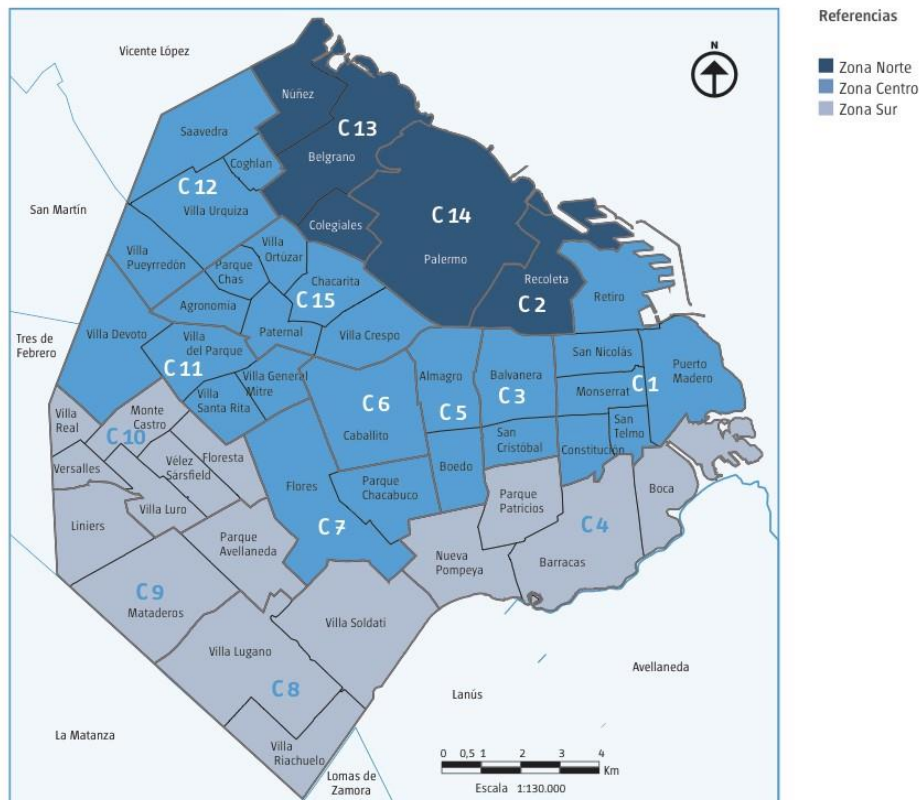
Analizamos acá, información sobre los resultados, la calidad pero también el acceso y la permanencia de la población en el sistema educativo de la Ciudad.

En lo que respecta a la Salud vemos el resultado de todo lo analizado anteriormente. Una mala calidad de vida, con un mal sistema educativo que no ayude a mejorarla tenemos una mala calidad de salud como resultado. Analizamos en este punto la expectativa de vida, el acceso a la salud y lo que condiciona la salud como los espacios verdes y contaminación.

Finalmente, lo que intentamos demostrar con esta información, es que las deficiencias de gestión que existen y las diferencias entre las distintas regiones que tiene la Ciudad de Buenos Aires, afectan directamente en la vida de las personas y esta brecha, es cada vez más profunda y debemos atenderla con urgencia.

Para todo esto, utilizamos los datos oficiales de la Dirección General de Estadísticas y Censos (DGEC) del Ministerio de Hacienda del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (GCBA)¹, y el mapa de referencia que divide la Ciudad en regiones que presentamos a continuación²:

Mapa 1 Ciudad de Buenos Aires según Comunas y Zonas



¹ <http://www.estadisticaciudad.gob.ar/eyc/>

² También diseñando por la DGEC, Ministerio de Hacienda, GCBA

Según la Organización Mundial de la Salud, la condición de vida es: “la percepción que un individuo tiene de su lugar en la existencia, en el contexto de cultura y del sistema de valores en los que vive y en relación con sus expectativas, sus normas y sus inquietudes. Se trata de un concepto amplio que está influido de un modo complejo por la salud física del sujeto, su estado psicológico, su nivel de independencia, sus relaciones sociales, así como su relación con los elementos esenciales de su entorno.³”

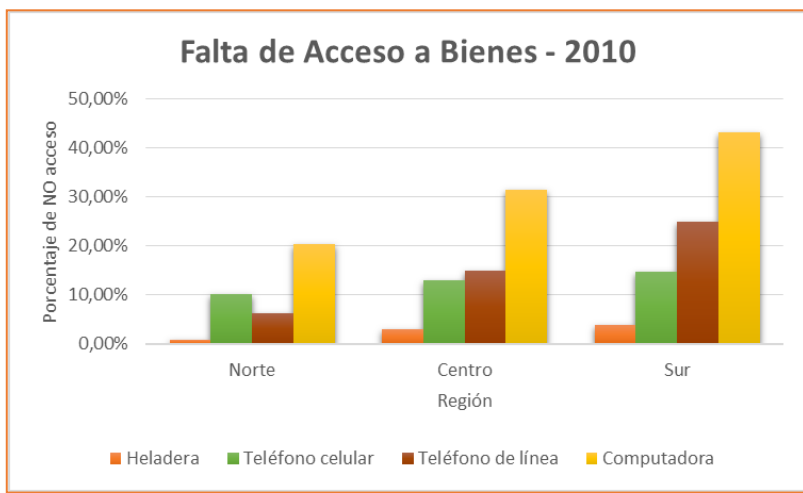
Básicamente en esta definición podría entrar todos los aspectos que trabajamos en este informe y aún más. Pero intentaremos reducirnos a lo que respecta al entorno y las cuestiones materiales de las condiciones de vida.

ACCESO A BIENES MATERIALES

Vemos en esta información, como se distribuye el acceso a bienes materiales en relación a las regiones Norte, Centro y Sur de la Ciudad de Buenos Aires. Se ve claramente en este cuadro como el acceso a bienes materiales tales como el celular, la heladera y una computadora, tan elementales, faltan cada vez más a medida que avanzamos hacia el Sur de la Ciudad. Tal vez, en el contexto del informe que procede,

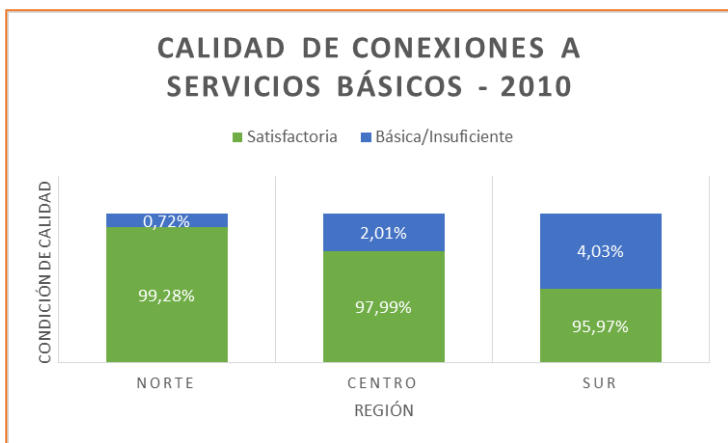
estos bienes materiales parezcan superficiales, pero resultan trascendentales en el vínculo de los individuos con el resto de la comunidad.

El porcentaje promedio de variación entre el Norte y el Sur es del 200%. Esto manifiesta una enorme desigualdad en este ítem que nos preocupa.



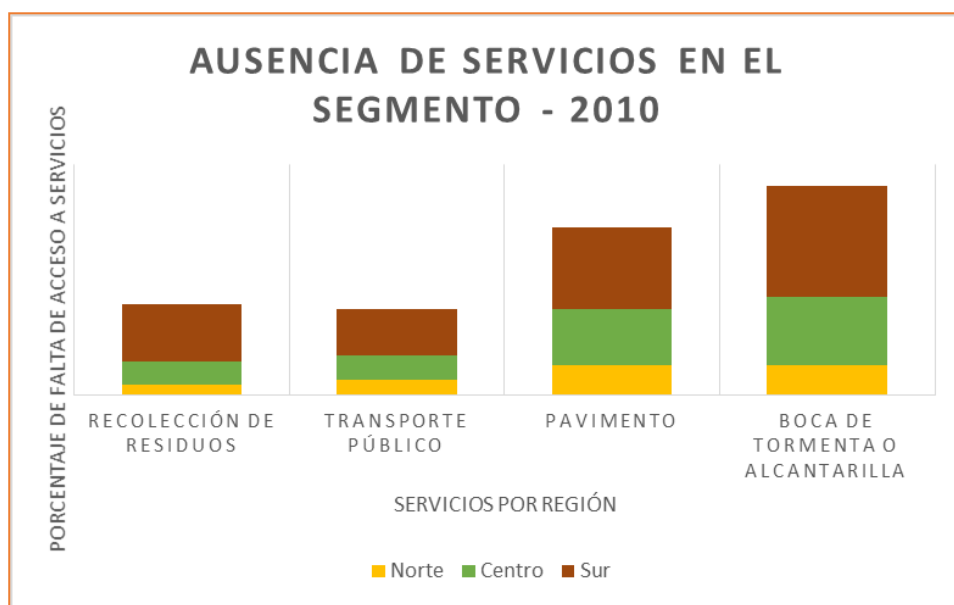
³ <http://www.who.int/es/>

ACCESO A LOS SERVICIOS BÁSICOS



Ciudad, en relación a los servicios básicos se acerca al 200%.

Podemos ver entonces cómo se va condicionando, indicador tras indicador, la



un déficit en el acceso a las instalaciones de servicios básicos. Mientras que en el Norte la proporción no llega al 6%.

calidad de vida de los habitantes del Sur de la Ciudad.

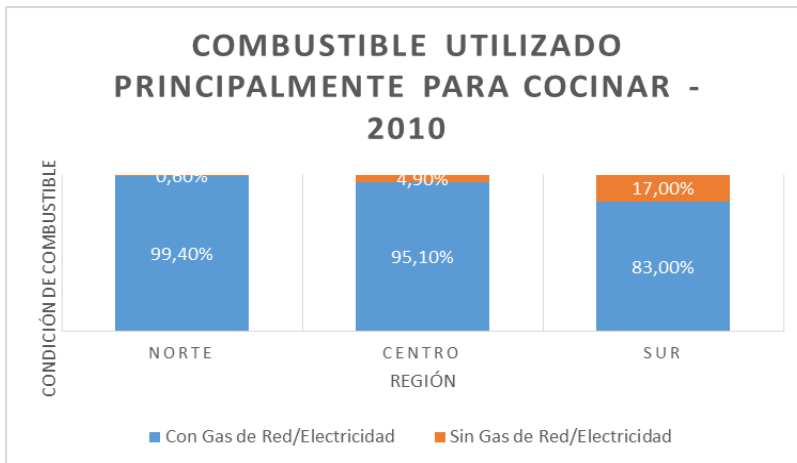
Además, se observa a continuación, la ausencia de servicios básicos según la región en la que residen. Aquí el 20% de los hogares del Sur de la Ciudad sufren

⁴ Calidad satisfactoria: refiere a las viviendas que disponen de agua a red pública y desagüe cloacal.

Calidad básica: describe la situación de aquellas viviendas que disponen de agua de red pública y el desagüe a pozo con cámara séptica.

Calidad insuficiente: engloba a las viviendas que no cumplen ninguna de las 2 condiciones anteriores.



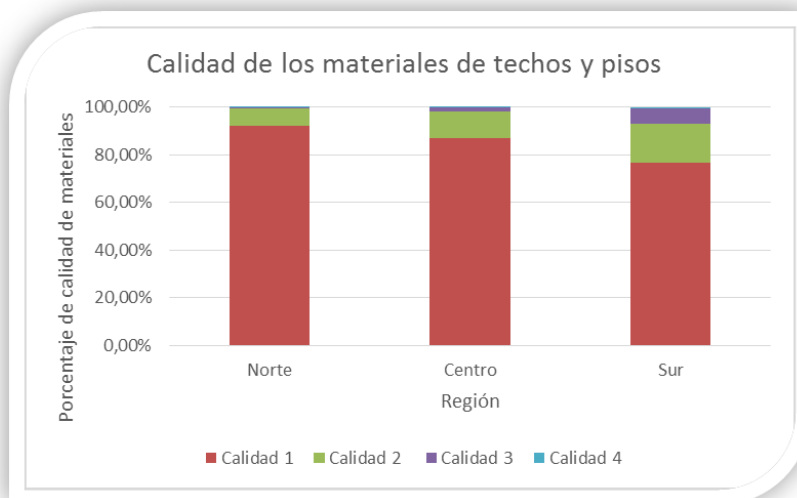


Agregamos esta información adicional. El 22% de los hogares porteños no tiene acceso ni a la electricidad ni al gas de red para cocinar.

Y la distribución se da un 17% en el Sur y apenas un 0,6% en el Norte de la Ciudad. Una vez más la diferencia es abismal y los números son abrumadores.

CALIDAD DE LOS MATERIALES DE TECHOS Y PISOS

Los materiales con los que se construye el hogar, son parte importante de la construcción de la subjetividad y el rol social que cada uno ocupa. Por lo tanto, hacen a la idea de dignidad que cada uno porta.



5

⁵ Calidad I: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en techo; presenta cielorraso.

Calidad II: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en el techo. Y techos sin cielorraso o bien materiales de menor calidad en pisos.

Calidad III: la vivienda presenta materiales poco resistentes y sólidos en techo y en pisos.

Calidad IV: la vivienda presenta materiales de baja calidad en pisos y techos.



@apozzali apozzali@defensoria.org.ar

Arturo Pozzali
Defensor Adjunto del Pueblo
Ciudad Autónoma de Buenos Aires



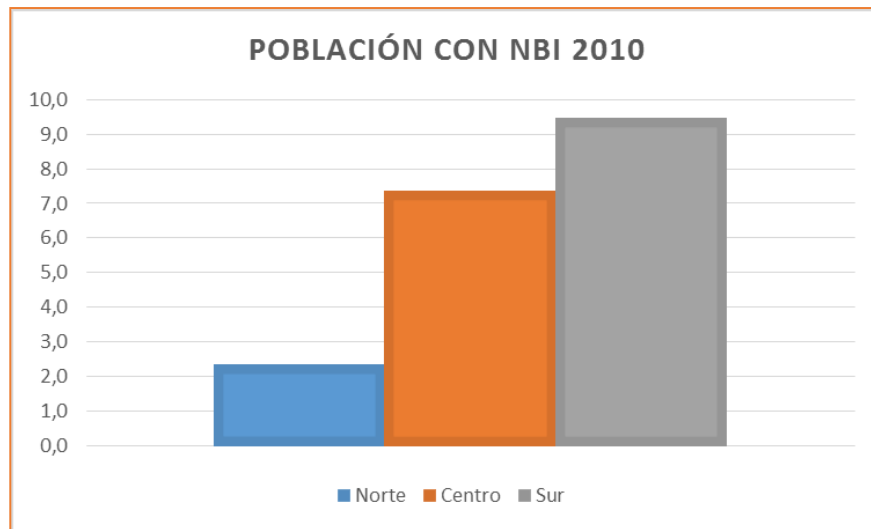
Nos encontramos con que cerca del 25% de los hogares del Sur de la Ciudad no acceden a los materiales deseados para la construcción de la casa. Mientras que en el Norte de la Ciudad solo llega a 8% aproximadamente. Nuevamente la variación es cercana al 200%.

POBLACIÓN CON NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS

Según el Glosario de definiciones que utiliza la DGEC, las Necesidades básicas insatisfechas (NBI) considera a los hogares, y la población en ellos, que presentan al menos uno de los siguientes indicadores de privación:

- Asistencia escolar: hogares que tuvieran algún niño en edad escolar (6 a 12 años) que no asistiera a la escuela.
- Capacidad de subsistencia: hogares que tuvieran cuatro o más personas por miembro ocupado y además, cuyo jefe no haya completado tercer grado de escolaridad.
- Condiciones sanitarias: hogares que no tuvieran ningún tipo de retrete.
- Hacinamiento (crítico): hogares que tuvieran más de tres personas por cuarto.
- Vivienda: hogares en una vivienda de tipo inconveniente (pieza de inquilinato, vivienda precaria u otro tipo, lo que excluye casa, departamento y rancho).

Vemos a continuación la información sobre este indicador, dividido por región. Una vez más, el Sur de la Ciudad es la región más perjudicada. Si no comenzamos a revertir la tendencia, la desigualdad se consolida aún más.



@apozzali



apozzali@defensoria.org.ar

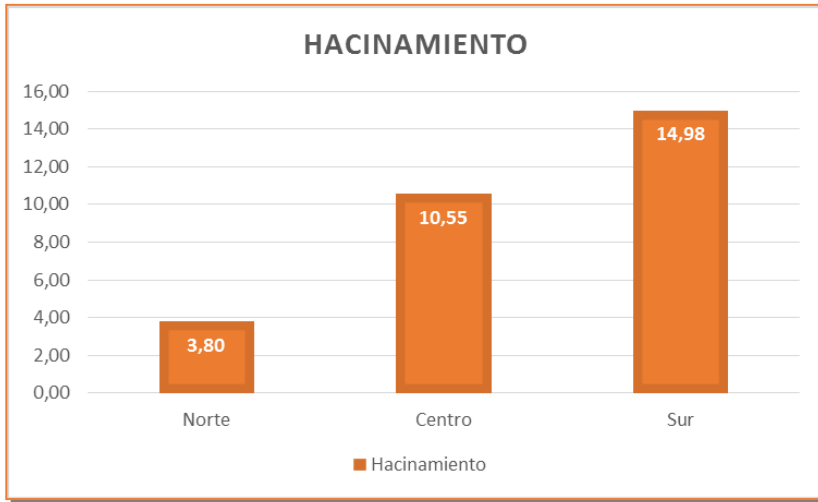


Arturo Pozzali
Defensor Adjunto del Pueblo
Ciudad Autónoma de Buenos Aires



El hacinamiento, cómo decíamos anteriormente, representa a los hogares en los que habitan 3 o más personas por cuarto. La situación es crítica en el Sur de la Ciudad nuevamente, donde se

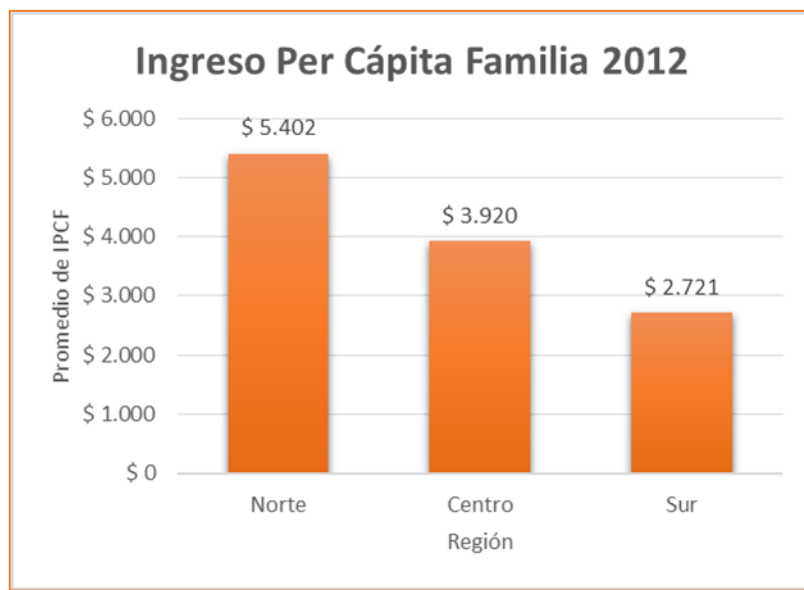
encuentra cerca del 50% del hacinamiento total de todo el distrito porteño.



La Ciudad más rica del país, no puede permitirse estos niveles de desigualdad, que se consolidan a través del tiempo.

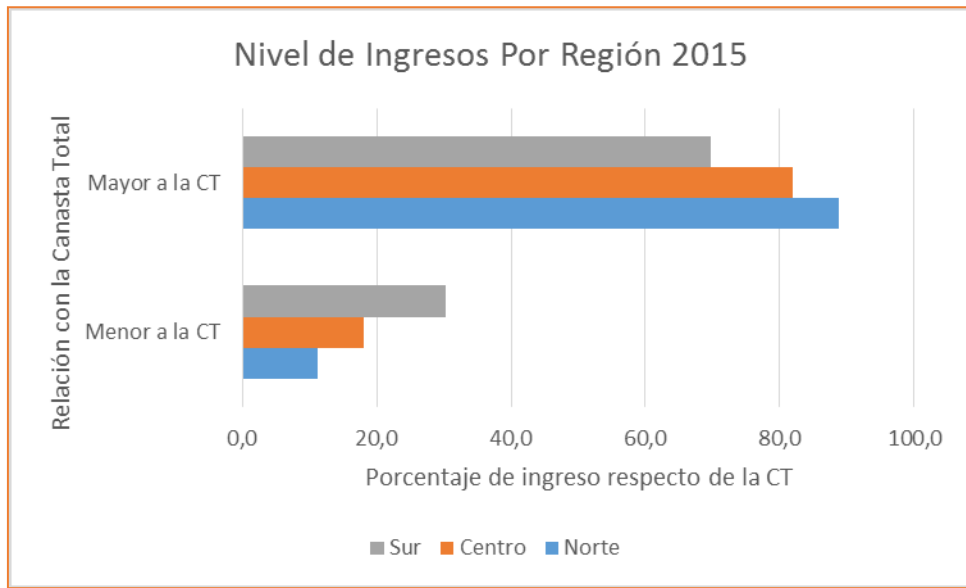
ACTIVIDAD ECONÓMICA

Aquí vemos algunos datos que tienen que ver con el desarrollo de la actividad económica de la población, según la región en la que habita.

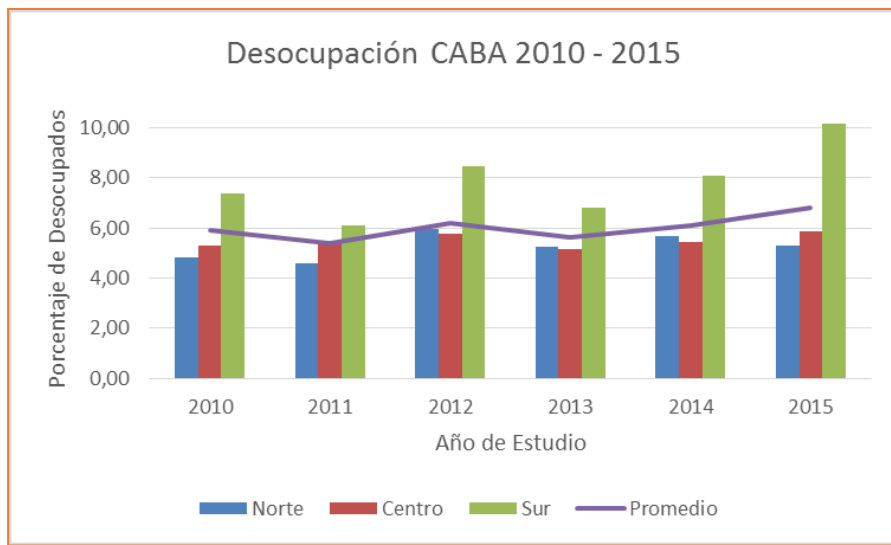


Al ver el Ingreso Per Cápita por Familia (IPCF), vemos como el promedio que corresponde al Norte de la Ciudad, es algo más que el doble del que corresponde al Sur.

Si analizamos estos ingresos con respecto a la Canasta Total (CT)⁶ la diferencia se ve más explícita aún.



Finalmente veamos cómo evoluciona la desocupación en la Ciudad durante los últimos años. Se ve claramente cómo el Sur de la Ciudad está por encima de las otras dos regiones y siempre permanece por encima del promedio de desocupación total.



⁶ **Canasta total:** incluye bienes y servicios que un hogar debe consumir durante el transcurso de un año. Al valor de la canasta de bienes y servicios mensuales, se agregan los gastos de adquisición o renovación de los bienes durables para el equipamiento de la vivienda, los productos y servicios para la salud y otros gastos que tienen características estacionales, como la indumentaria.



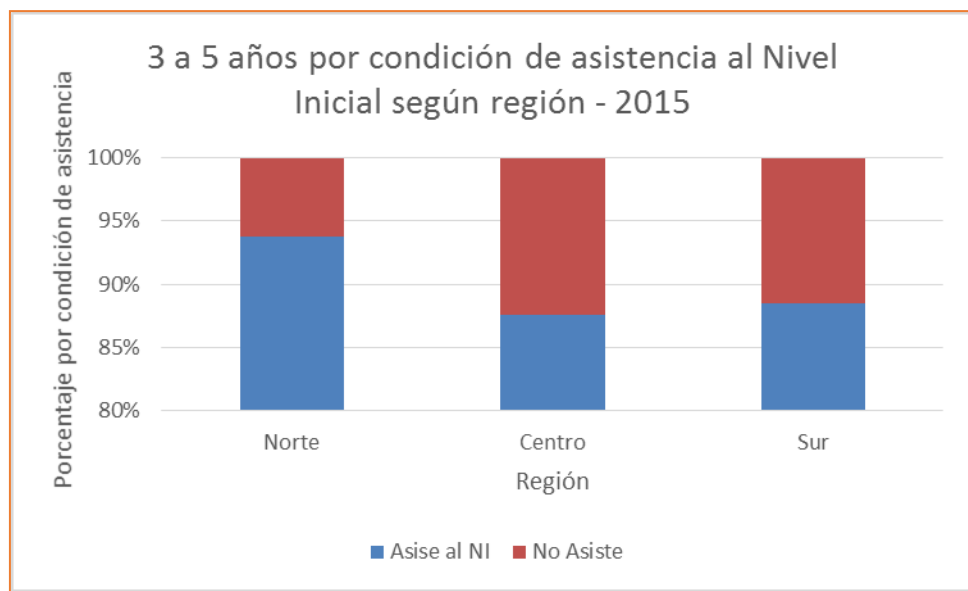
EDUCACIÓN

Existe un debate sobre cuál es el rol de la educación en términos de desarrollo y mejora de la calidad de vida. El debate versa sobre si puede o no la escuela realmente revertir las condiciones estructurales de desigualdad. Desde esta adjuntía, entendemos que un buen sistema educativo, que garantice el acceso, la calidad, la permanencia y el egreso es fundamental para el progreso de una población. Veremos a continuación, algunos datos sobre estos temas pero es necesario una aclaración previa.

Las condiciones de vida, son un piso de dignidad al que todos debemos acceder de manera igualitaria. Pero la educación funciona diferente. Los sectores vulnerables son los que más necesitan de una buena educación. Esto quiere decir que, cada punto de desigualdad que veamos en los indicadores, vale por dos cuando es en un sector vulnerable de la Ciudad. De modo que, como veremos a continuación, el sistema educativo porteño tiene dos problemas. Uno es que está atravesado por una enorme desigualdad, pero también, lo grave es que los peores resultados se dan en los sectores más vulnerables de la población. Con lo cual, no solo existe esa desigualdad sino que además, se consolida para la posteridad.

ACCESO Y PERMANENCIA

El cuadro que sigue, expone la información sobre asistencia al Nivel Inicial. Está comprobado por las pruebas internacionales de la calidad y las nacionales, que mientras antes se inicie la escolaridad, mejores son los resultados obtenidos.



@apozzali



apozzali@defensoria.org.ar

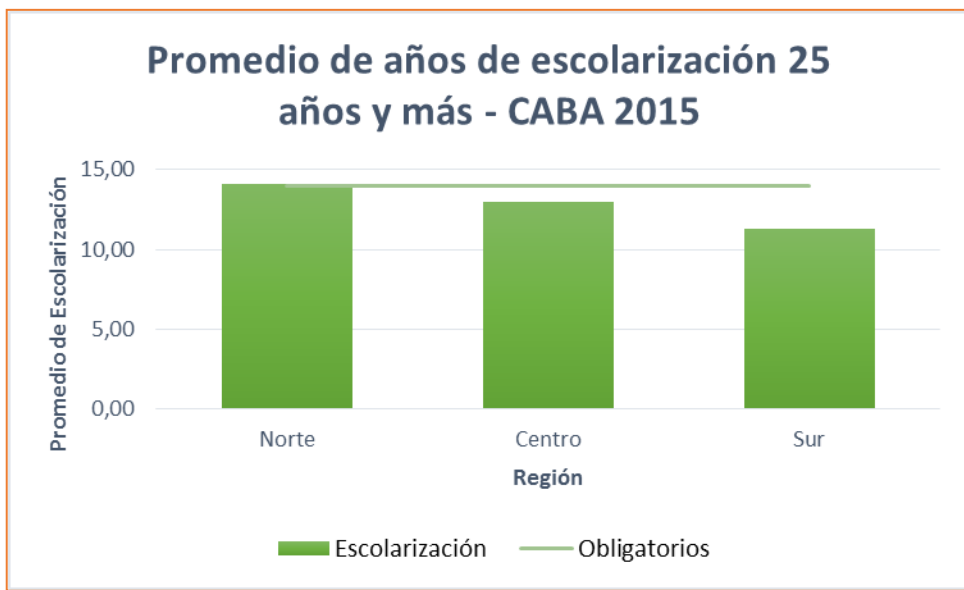


Arturo Pozzali
Defensor Adjunto del Pueblo
 Ciudad Autónoma de Buenos Aires



El Nivel Inicial tiene el problema más grande de vacantes en la Ciudad y eso afecta pero la asistencia es menor a medida que nos acercamos al Centro-Sur de la Ciudad.

Pero ahora miremos la permanencia. Esto es, la cantidad en promedio de años de escolarización de la población, según la región en la que habitan.

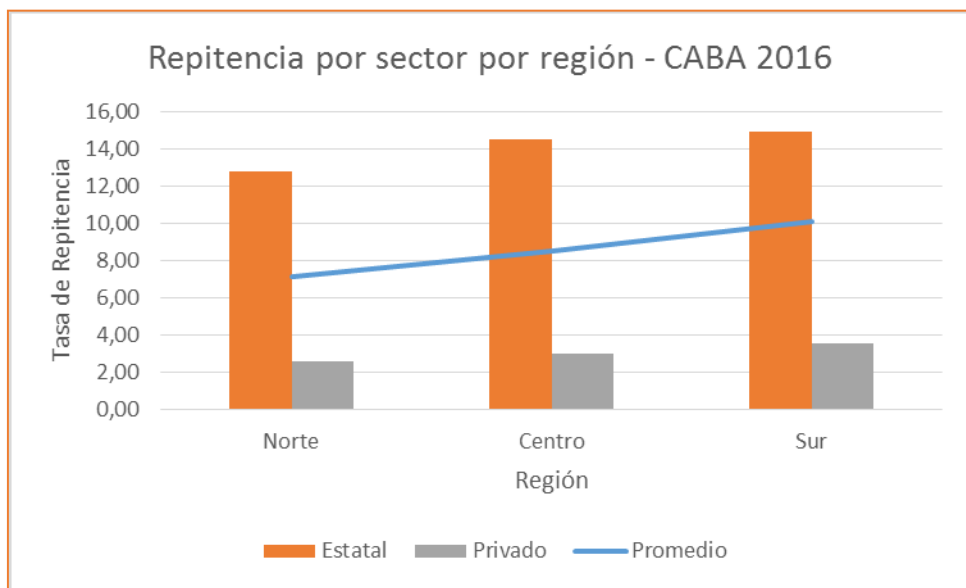


Vemos en la información que se presenta en el cuadro anterior, cómo desciende sistemáticamente el promedio de años de escolaridad a medida que nos acercamos al Sur. Cabe destacar también que tanto la región del Centro como la del Sur de la Ciudad, se encuentran por debajo de los años requeridos de manera obligatoria en promedio. Esto quiere decir que hay mucha gente que no termina sus estudios obligatorios por lo tanto, no accede a la universidad.

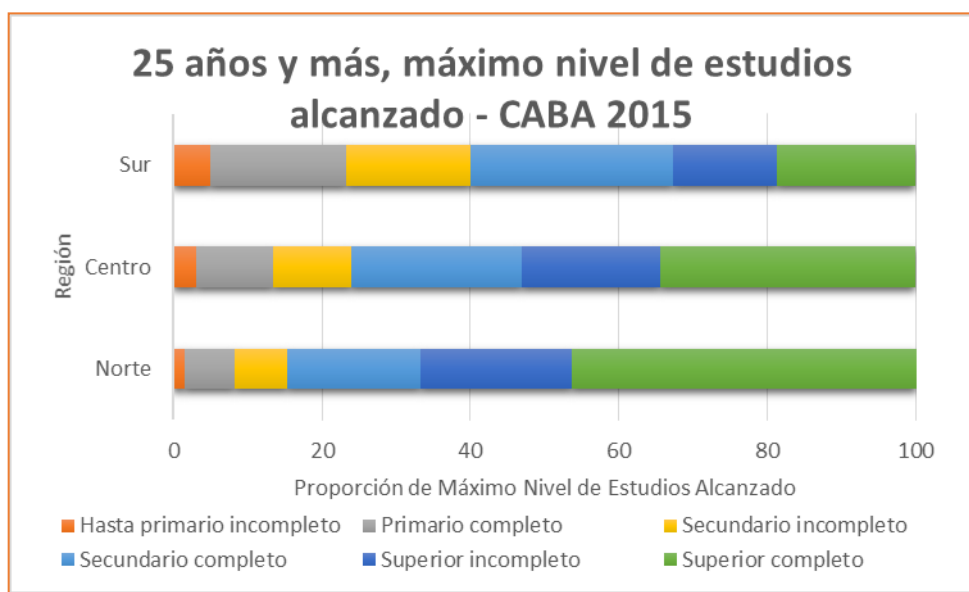
CALIDAD Y EGRESO

La calidad educativa es un concepto muy amplio, desarrollarlo no es el objeto de este informe. Pero tomamos de manera ilustrativa uno de los indicadores que es la repitencia.

Vemos en el cuadro que sigue, cómo la repitencia asciende sustantivamente en la distancia regional dentro de la Ciudad de Buenos Aires. Agregando el detalle de la diferencia drástica que existe entre las escuelas de gestión privada con las de gestión estatal. Por supuesto que esta diferencia está sujeta a las diferencias pedagógicas y específicas de cada tipo de gestión, pero fundamentalmente está atada a las condiciones socioeconómicas y de condición de vida que versa este informe en su inicio.



A continuación, vemos cómo se desarrolla la escolaridad, y se ve manifestada en el máximo nivel de estudios alcanzados por la población de más de 25 años en la Ciudad.



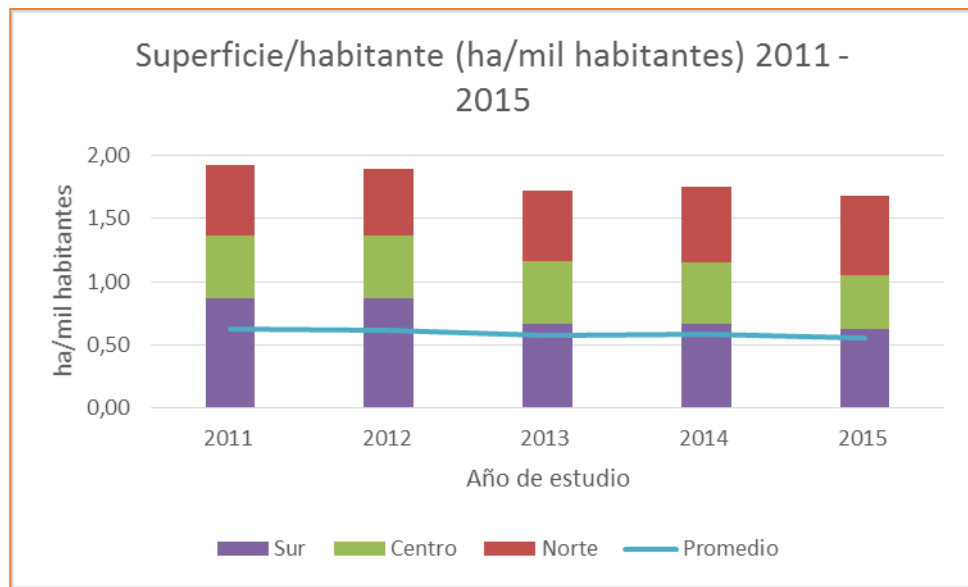
Casi el 35% de la población que vive en el Sur de la Ciudad no accedió a la Universidad. Mientras que el 65% de la población del Norte ya es egresado de algún estudio superior. Cerca del 40% de la población sureña no finalizó el secundario, por lo tanto ve potencialmente limitada su empleabilidad. Las diferencias son inmensas y las políticas que se han implementado para revertir esta situación parecen ser insuficientes.

La Salud es otro de los elementos fundamentales que hacen a la calidad de vida de la población. El sistema de Salud de la Ciudad de Buenos Aires es inmenso. Tiene treinta y tres hospitales públicos, y una red de salas de atención primaria que intentan cubrir todo el territorio.

Algunas dificultades como falta de equipamiento, personal e insumos, producen los resultados que ahora vamos a ver a continuación. Todas las deficiencias que se encuentran en la prestación de Salud de la Ciudad, tienen que ver con la gestión más que con factores externos.

MEDIO AMBIENTE

La Organización Mundial de la Salud (OMS) considera imprescindibles los espacios verdes urbanos para el bienestar físico y emocional de los habitantes, siendo los parámetros recomendados por la OMS entre 10 y 15 metros cuadrados por habitante. Claro que en la Ciudad de Buenos Aires estamos muy lejos de eso. Y año a año, estamos todavía más lejos.



Viene descendiendo a nivel general, el promedio de metros cuadrados por habitante en espacios verdes de la Ciudad. Y el eje Centro-Sur es el más perjudicado.

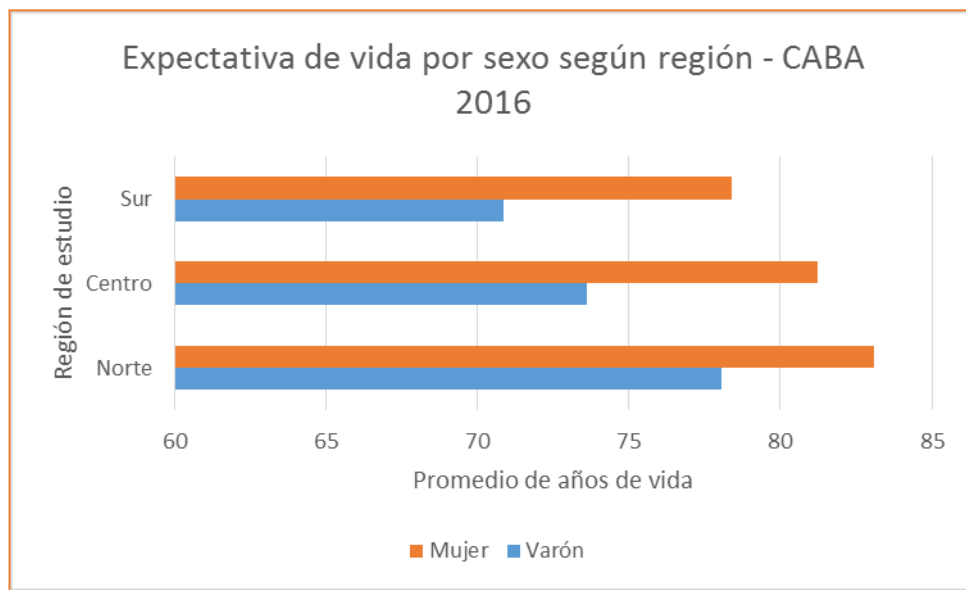


@apozzali apozzali@defensoria.org.ar

Arturo Pozzali
Defensor Adjunto del Pueblo
Ciudad Autónoma de Buenos Aires



La expectativa de vida, no suele ser uno de los indicadores presentes en este tipo de informes que evalúan la desigualdad de la población. Pero en el caso de la Ciudad de Buenos Aires es un dato relevante.



Encontramos datos alarmantes. Hay un promedio de seis años de vida de diferencia entre el Norte y el Sur de la Ciudad. Esto, en palabras claras, significa que los habitantes del Sur de la Ciudad viven menos años que los del Norte en promedio.



@apozzali



apozzali@defensoria.org.ar



Arturo Pozzali
Defensor Adjunto del Pueblo
Ciudad Autónoma de Buenos Aires



La región sur de la Ciudad, que incluye los barrios de Barracas, la Boca, Lugano, Pompeya, Parque Patricios, Villa Soldati, entre otros, se encuentra postergada con respecto al resto del distrito. La información con la que cuenta el Gobierno de la Ciudad, que aquí hemos intentado sintetizar de manera ilustrativa, así lo explicita. Intentamos a continuación, esquematizar la información más concreta para facilitar el análisis.

Vale decir, que para esto, utilizamos la última información disponible de forma pública. Los datos del censo del 2010 son los últimos sobre condición de vida y la Ciudad de Buenos Aires, lleva dos años de atraso con las estadísticas educativas. Más allá de que algunos datos parecen quedar lejos en el tiempo, son ilustrativos de igual forma y son los últimos que existen sobre algunos temas.

Los porteños, necesitan políticas de Estado que tiendan a integrar la Ciudad entera, respetando las diversidades que se presentan en las diferentes regiones pero garantizando un piso digno de calidad y condiciones de vida, así como de acceso a los derechos fundamentales como la educación, la salud y la vivienda.

- Más del 15% de los hogares tienen al menos una deficiencia en el acceso a bienes.
- Siendo el Sur de la Ciudad la única región que supere el promedio total en todos los casos.
- El 6,76% de los hogares tienen una calidad básica o insuficiente a servicios básicos. Del total de estos hogares, el 41% se concentra solo en el Sur de la Ciudad.
- Más del 3% de los hogares porteños tienen al menos una ausencia en la conexión a servicios básicos como la recolección de residuos o el alumbrado público. De los cuales, el 35% se encuentra solo en el Sur de la Ciudad.
- El 7,5% de los hogares no tienen conexión a gas de red ni electricidad para cocinar. Del total de hogares con esta dificultad, más de la mitad se encuentran en el Sur.
- El 3% de los hogares tiene una insuficiente calidad en los materiales de los techos y pisos. Del total de ellos, el 55% se ubica en el Sur de la Ciudad.
- El 7% de la población porteña tiene Necesidades Básicas Insatisfechas, de los cuales el 49,46%, vive en la zona Sur de la Ciudad.
- Casi el 15% de los hogares del Sur están bajo la condición de hacinamiento. Mientras que en el Norte el porcentaje no alcanza el 4%.
- El ingreso medio en el Sur de la Ciudad, representa el 50% del ingreso medio del Norte del distrito.
- Con respecto a la Canasta Total, refiriéndonos a la población con ingresos menores a la CT, el promedio del eje Centro-Norte de la Ciudad, corresponde a la mitad del Sur de la Ciudad.



@apozzali



apozzali@defensoria.org.ar



Arturo Pozzali
Defensor Adjunto del Pueblo
Ciudad Autónoma de Buenos Aires



- Hace cinco años que la desocupación en el Sur de la Ciudad está por encima del promedio total. Representa el 50% del desempleo total del distrito.
- El Sur de la Ciudad, tiene un promedio de tres años menos de escolarización.
- El 25% de la población mayor a los 25 años no terminó el secundario en la Ciudad. En el Norte, el promedio es del 15% mientras que en el Sur asciende al 40%.
- La expectativa de vida en el Norte es aproximadamente de 80 años. Siendo 83 para las mujeres y 78 para los varones. Mientras que en el Sur de la Ciudad el promedio es 74 años de vida. Siendo 70 para los varones y 78 para las mujeres.

BIBLIOGRAFÍA

- Glosario del banco de datos de la DGEyC, actualizado al 2017. Disponible en: http://www.estadisticaciudad.gob.ar/eyc/wp-content/uploads/2017/05/glosario_bdatos_mayo_2017.pdf
- Árbol temático de la producción estadística de la DGEyC del GCBA. Disponible en https://www.estadisticaciudad.gob.ar/eyc/?page_id=35782
- CENSO año 2010, INDEC, Presidencia de la Nación Argentina. Disponible en http://www.indec.gob.ar/nivel4_default.asp?id_tema_1=2&id_tema_2=41&id_tema_3=135



@apozzali



apozzali@defensoria.org.ar



Arturo Pozzali
Defensor Adjunto del Pueblo
Ciudad Autónoma de Buenos Aires

